

## รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ชื่อร่างกฎหมาย ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมระบบยัดเหนี่ยวผู้โดยสารเด็กชั้นสูง ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง ในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง ในด้านเศรษฐกิจ การยกระดับอุตสาหกรรมยานยนต์ไทย

### ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

#### ๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

ปัจจุบัน ประชาชนมีการใช้งานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมที่นั่งนิรภัยสำหรับเด็ก (คาร์ซีท) ในรถยนต์อย่างแพร่หลายมากขึ้น ซึ่งในท้องตลาดมีการจำหน่ายผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมที่นั่งนิรภัยสำหรับเด็กหลากหลายรูปแบบ หลายแหล่งที่มา และมีราคาแตกต่างกันไป ทำให้ประชาชนอาจเลือกซื้อผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมที่นั่งนิรภัยสำหรับเด็ก ที่ไม่เป็นไปตามมาตรฐาน แม้ว่าจะมีกฎหมายกำหนดบังคับให้ผู้โดยสารเด็กอายุไม่เกิน ๖ ปี ต้องใช้ที่นั่งนิรภัยสำหรับเด็ก แต่หากใช้งานที่นั่งนิรภัยสำหรับเด็กที่ไม่เป็นไปตามมาตรฐาน เมื่อเกิดอุบัติเหตุทางรถยนต์ ส่วนของระบบยัดเหนี่ยวที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันอันตรายที่อาจเกิดแก่ผู้โดยสารเด็ก และการลดผลกระทบต่อชีวิตและร่างกาย อาจทำงานได้ไม่เป็นไปตามมาตรฐาน และไม่สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ของการป้องกันอันตรายที่อาจเกิดแก่ผู้โดยสารเด็กได้

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมระบบยัดเหนี่ยวผู้โดยสารเด็กชั้นสูงเป็นผลิตภัณฑ์ที่มีการใช้งานกันอย่างแพร่หลาย และส่งผลกระทบต่อชีวิตร่างกายของประชาชนในประเทศ โดยตรง หากไม่มีการควบคุมให้เป็นไปตามมาตรฐาน ก็อาจก่อให้เกิดอันตรายต่อประชาชน หรือเกิดความเสียหายต่อกิจการอุตสาหกรรม หรือเศรษฐกิจของประเทศได้

กรณีนี้ มาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ กำหนดว่า เพื่อความปลอดภัย หรือเพื่อป้องกันความเสียหายอันอาจเกิดแก่ประชาชนหรือแก่กิจการอุตสาหกรรม หรือเศรษฐกิจของประเทศ คณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมอาจเสนอรัฐมนตรี เพื่อออก กฎกระทรวงกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมชนิดใดต้องเป็นไปตามมาตรฐานทั้งหมดหรือแต่บางส่วนของ มาตรฐานก็ได้ และเพื่อกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมระบบยึดเหนี่ยวผู้โดยสารเด็กชั้นสูงต้องเป็นไปตาม มาตรฐาน จึงต้องเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมระบบยึดเหนี่ยวผู้โดยสารเด็กชั้นสูง ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. ....

## ๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

เพื่อให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมระบบยึดเหนี่ยวผู้โดยสารเด็กชั้นสูง มีกฎหมายควบคุมให้เป็นไปตาม มาตรฐาน อันเป็นการสอดคล้องกับพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๖๕ และประกาศ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เรื่อง การกำหนดที่นั่งนิรภัยสำหรับเด็ก ที่นั่งพิเศษสำหรับเด็กเพื่อป้องกันอันตราย และวิธีป้องกันอันตรายในกรณีที่เกิดอุบัติเหตุ พ.ศ. ๒๕๕๖ สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม จึงเห็นสมควร เข้าแทรกแซง เพื่อให้ผลิตภัณฑ์ดังกล่าว มีคุณภาพและความปลอดภัย ซึ่งจะช่วยลดความรุนแรง ป้องกันการ บาดเจ็บต่อผู้โดยสารเด็ก อันส่งเสริมให้การใช้รถใช้ถนนเป็นไปด้วยความปลอดภัย ส่งผลต่อคุณภาพชีวิต ประชากร ในประเทศเช่นกัน

## ๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายควบคุมให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมระบบยึดเหนี่ยวผู้โดยสารเด็กชั้นสูง ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน จึงต้องมีการตรากฎหมายกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมระบบยึดเหนี่ยวผู้โดยสาร เด็กชั้นสูง ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน เพื่อให้เกิดความปลอดภัยต่อชีวิตร่างกายของประชาชน

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

ในต่างประเทศมีการกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ระบบยึดเหนี่ยวผู้โดยสารเด็กชั้นสูง ต้องเป็นไป ตามมาตรฐาน โดยใช้ UN Regulations No.129 เป็นแนวทางสากล ซึ่งเป็นเอกสารทางวิชาการที่ สำนักงาน มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ใช้อ้างอิง

## ๔. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

## ๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

การเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมระบบยัดเหนียวผู้โดยสารเด็กชั้นสูง ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. .... เป็นการกำหนดให้ผู้ทำผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมดังกล่าวต้องขอรับใบอนุญาตก่อนเริ่มทำผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม หรือผู้นำเข้าผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมดังกล่าว ต้องขอรับใบอนุญาตนำเข้าก่อนรับมอบผลิตภัณฑ์ไปจากเจ้าพนักงานศุลกากร และต้องทำหรือนำเข้าผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมดังกล่าวที่เป็นไปตามมาตรฐาน รวมถึงผู้จำหน่ายก็ต้องจำหน่ายผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมดังกล่าวที่ทำหรือนำเข้าโดยได้รับใบอนุญาตและเป็นไปตามมาตรฐาน โดยการควบคุมและกำกับดูแลดังกล่าวอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม จึงไม่มีความเกี่ยวข้องกับกฎหมายอื่น

ทั้งนี้ กรมการขนส่งทางบกได้ให้ความเห็นว่า ร่างกฎหมายนี้ สอดรับกับพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๖๕ และประกาศสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เรื่อง การกำหนดที่นั่งนิรภัยสำหรับเด็กที่นั่งพิเศษสำหรับเด็กเพื่อป้องกันอันตราย และวิธีป้องกันอันตรายในกรณีที่เกิดอุบัติเหตุ พ.ศ. ๒๕๕๖

## ๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย ได้แก่ ผู้ประกอบการซึ่งเป็นผู้ทำ ผู้นำเข้า และผู้จำหน่ายผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมระบบยัดเหนียวผู้โดยสารเด็กชั้นสูง โดยได้รับผลกระทบในด้านสิทธิเสรีภาพของบุคคลดังกล่าว เนื่องจากผู้ทำ หรือผู้นำเข้าผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมจะต้องได้รับใบอนุญาตทำหรือนำเข้าผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมดังกล่าวตามมาตรา ๒๐ หรือมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ และผู้จำหน่ายจะต้องจำหน่ายผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมดังกล่าวที่ได้รับใบอนุญาต และเป็นไปตามมาตรฐาน

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ได้กำหนดระยะเวลาในการบังคับใช้ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมระบบยัดเหนียวผู้โดยสารเด็กชั้นสูง ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. .... เมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้อง มีระยะเวลาในการเตรียมการปฏิบัติตามกฎกระทรวงดังกล่าว นอกจากนี้ผู้ประกอบการซึ่งประสงค์จะยื่นคำขอรับใบอนุญาตทำ หรือนำผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมดังกล่าวเข้ามาเพื่อจำหน่ายในราชอาณาจักรสามารถดำเนินการได้โดยวิธีการอิเล็กทรอนิกส์ ผ่านระบบ E-License

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

ประชาชนผู้บริโภคได้ใช้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมระบบยัดเหนียวผู้โดยสารเด็กชั้นสูง ที่มีมาตรฐาน และมีคุณภาพ สามารถปกป้องและลดความรุนแรงจากการเกิดอุบัติเหตุทางรถยนต์ได้

## ๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

### ๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ได้กำหนดระยะเวลาในการบังคับใช้ร่างกฎกระทรวง กำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมระบบยึดเหนี่ยวผู้โดยสารเด็กชั้นสูง ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. .... เมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้อง มีระยะเวลาในการเตรียมการปฏิบัติตามกฎกระทรวงดังกล่าว นอกจากนี้ผู้ประกอบการซึ่งประสงค์จะยื่นคำขอรับใบอนุญาต ทำ หรือนำผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมดังกล่าวเข้ามาเพื่อจำหน่ายในราชอาณาจักรสามารถดำเนินการได้โดยวิธีการอิเล็กทรอนิกส์ ผ่านระบบ E-License

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

กรณีที่ คณะรัฐมนตรี เห็นชอบร่างกฎกระทรวงดังกล่าว สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ดำเนินการเตรียมความพร้อมผู้ประกอบการ เพื่อทำความเข้าใจกับผู้เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ในการปฏิบัติตามกฎกระทรวงดังกล่าว เพื่อให้สามารถถือปฏิบัติได้ทันทีเมื่อกฎกระทรวงดังกล่าวมีผลใช้บังคับ

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย ในระยะ ๓ ปีแรก

เนื่องจากร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมระบบยึดเหนี่ยวผู้โดยสารเด็กชั้นสูง ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. .... มีลักษณะเป็นกฎ ซึ่งได้รับการยกเว้นไม่ต้องระบุในหัวข้อนี้ ทั้งนี้ ตามข้อ ๔ วรรคสอง ของแนวทางการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย และที่แก้ไขเพิ่มเติม

## ๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

### ๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

เป็นการพัฒนาระบบการป้องกันอันตรายจากอุบัติเหตุทางรถยนต์ให้สมบูรณ์มากขึ้น โดยบังคับใช้เพื่อช่วยส่งเสริมกฎหมายพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๖๕ และประกาศสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เรื่อง การกำหนดที่นั่งนิรภัยสำหรับเด็ก ที่นั่งพิเศษสำหรับเด็กเพื่อป้องกันอันตราย และวิธีป้องกันอันตรายในกรณีที่เกิดอุบัติเหตุ พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้บรรล่วัตถุประสงค์ในการป้องกันอันตรายอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในตลาดโลก

### ๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ประชาชนผู้บริโภคได้ใช้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมระบบยึดเหนี่ยวผู้โดยสารเด็กชั้นสูง ที่มีมาตรฐาน และมีคุณภาพ สามารถปกป้องและลดความรุนแรงจากการเกิดอุบัติเหตุทางรถยนต์ได้

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

การบังคับให้ระบบยึดเหนี่ยวผู้โดยสารถักชั้นสูงต้องเป็นไปตามมาตรฐาน จะส่งผลให้ประชาชนในประเทศ มีสุขภาพทางกายที่ดี โดยเป็นการป้องกันและลดระดับความรุนแรงของผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการประสบอุบัติเหตุรถยนต์ และเป็นการจัดการระบบการป้องกันความปลอดภัยอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ไม่มี

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ  
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

-

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

-

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

-

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง  
หรือดำเนินกิจการทางปกครอง

-

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์  
อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ .....

(นายวันชัย พนมชัย)

เลขาธิการสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม

หัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่จัดทำรายงานนี้

วันที่ ๘ เดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๗

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กองกฎหมาย สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางสาวธันยธรณ์ ผดุงอรธร นิตกรชำนาญการ

โทร. ๐ ๒๔๓๐ ๖๘๓๐ ต่อ ๒๐๓๐

อีเมล legal.tisi@gmail.com